

Контрольно-счетная палата

муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,

ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

13.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №12 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Светлом сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется главным бухгалтером – специалистом 1 категории администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Светлый сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена 27.03.2020г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном виде с оглавлением, но без сопроводительного письма и без нумерации.

Бюджетная отчетность муниципального образования Светлый сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Светлого сельсовета на 2019 год утвержден решением №26 от 26.12.2018г. «О бюджете муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Решениями Совета депутатов №36 от 06.02.2019г, №39 от 11.03.2019г., №44 от 10.04.2019г., №49 от 01.08.2019г., №54 от 15.11.2019г., №60 от 25.12.2019г. в бюджет были внесены изменения. Решения Совета депутатов №26, №36, №39, №44, №49, №54, №60 размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 96,9 % к утвержденным годовым назначениям 14205,2 тыс. рублей, и составила 13770,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 92,5% к утвержденным годовым назначениям 14869,5 тыс. рублей, и составила 13747,4 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 22,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 664,3 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Неисполненные назначения, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Налоговые и неналоговые | 4013,0 | 4033,4 | 3787,9 | 3598,2 | 225,1 | 435,2 | 94,4 | 89,2 | 20,6 | 26,1 |
| Безвозмездные поступления | 14557,4 | 10171,8 | 14557,4 | 10171,8 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100 | 79,4 | 73,9 |
| ВСЕГО | 18570,4 | 14205,2 | 18345,3 | 13770,0 | 225,1 | 435,2 | 98,8 | 96,9 | 100,0 | 100,0 |

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 26,1%, безвозмездных поступлений 73,9%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| НДФЛ | 1007,7 | 1276,4 | 1167,7 | 1220,2 | -160 | 56,2 | 115,9 | 95,6 | 30,8 | 33,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги) | 999,0 | 1087,9 | 1048,2 | 1215,6 | -49,2 | -127,7 | 104,9 | 111,7 | 27,7 | 33,8 |
| Налог на совокупный доход (ЕСХН) | 185,7 | 334,4 | 186,5 | 334,4 | -0,8 | 0,0 | 100,4 | 100,0 | 4,9 | 9,3 |
| Налог на имущество | 146,6 | 136,4 | 136,0 | 113,0 | 10,6 | 23,4 | 92,8 | 82,8 | 3,6 | 3,1 |
| Земельный налог | 1656,0 | 1059,7 | 1162,3 | 569,5 | 493,7 | 490,2 | 70,2 | 53,7 | 30,7 | 15,8 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий | 18,0 | 18,0 | 18,3 | 14,4 | -0,3 | 3,6 | 101,7 | 80,0 | 0,5 | 0,4 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 21,2 | 69,6 | 31,7 | -69,6 | -10,5 | - | 149,5 | 1,8 | 0,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 |  | -0,7 |  | 0,7 |  | - |  | - |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 99,4 |  | 99,4 |  | 0,0 |  | 100,0 |  | 2,8 |
| ВСЕГО | 4013,0 | 4033,4 | 3787,9 | 3598,2 | 225,1 | 435,2 | 94,4 | 89,2 | 100,0 | 100,0 |

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 33,9%, и налоги на товары (работы, услуги) с удельным весом 33,8%. Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 1220,2 тыс. рублей или 95,6% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1215,6 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 100% (334,4 тыс. рублей).

По налогу на имущество и земельному налогу план не выполнен, по налогу на имущество план выполнен на 82,8% или на 113,0 тыс. рублей, земельный налог план выполнен на 53,7% (569,5 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий выполнена на 80% (14,4 тыс.рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнены на 149,5% (31,7 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы в объёме 99,4 тыс. рублей исполнение составило 100%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Дотации | 10786,0 | 9902,5 | 10786,0 | 9902,5 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 74,1 | 97,4 |
| Субвенции | 206,6 | 224,8 | 206,6 | 224,8 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 1,4 | 2,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3564,8 | 44,5 | 3564,8 | 44,5 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 24,5 | 0,4 |
| ВСЕГО | 14557,4 | 10171,8 | 14557,4 | 10171,8 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 14869,5 тыс.рублей, исполнен на 13747,4 тыс.рублей, т.е. 92,5% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Общегосударственные вопросы | 6094,4 | 4409,2 | 5895,8 | 4326,7 | 198,6 | 82,5 | 96,7 | 98,1 | 32,2 | 31,5 |
| Национальная оборона | 206,6 | 224,8 | 206,6 | 224,8 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 1,1 | 1,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 720,8 | 532,5 | 698,1 | 516,4 | 22,7 | 16,1 | 96,9 | 97,0 | 3,8 | 3,7 |
| Национальная экономика | 2883,3 | 2680,7 | 2485,5 | 2277,2 | 397,8 | 403,5 | 86,2 | 84,9 | 13,5 | 16,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4158 | 4131,3 | 3994,1 | 3599,1 | 163,9 | 532,2 | 96,1 | 87,1 | 21,8 | 26,2 |
| Культура, кинематография | 2650,9 | 2710,0 | 2545,3 | 2622,2 | 105,6 | 87,8 | 96,0 | 96,8 | 13,9 | 19,1 |
| Социальная политика | 2417 | 96,4 | 2417 | 96,4 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 13,2 | 0,7 |
| Физическая культура и спорт | 93,5 | 84,6 | 92,7 | 84,6 | 0,8 | 0,0 | 99,1 | 100,0 | 0,5 | 0,6 |
| Итого: | 19224,5 | 14869,5 | 18335,1 | 13747,4 | 889,4 | 1122,1 | 95,4 | 92,5 | 100,0 | 100,0 |

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на общегосударственные вопросы 31,5%, жилищно-коммунальное хозяйство 26,2%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 3,7% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика; физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 4326,7 тыс. рублей, исполнение составило 98,1% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 680,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3600,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 42,0 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» было запланировано 3,1 тыс.рублей, исполнение составило 88,6% к годовому плану;

- резервный фонд был запланирован в сумме 100 тыс.рублей, но в течение года изменен на 0,0 тыс.рублей (Решение Совета депутатов №60 от 25.12.2019г.), расходы из резервного фонда не производились;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 224,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 516,4 тыс. рублей, исполнение составило 97 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2277,2 тыс. рублей, исполнение составило 84,9 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2146,2 тыс. рублей, исполнение составило 84,2% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 131,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 3599,1 тыс. рублей, исполнение составило 87,1% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 2769,9 тыс. рублей, исполнение составило 83,9% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 829,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2622,2 тыс. рублей, исполнение составило 96,8% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 1200,0 тыс. рублей, исполнение составило 93,2% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1422,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 96,4 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

8) Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 84,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) отражает показатели по поступлениям и выбытиям денежных средств в разрезе бюджетной деятельности - данные соответствуют ф.0503117.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1)В нарушение **п. 152 Инструкции № 191н** в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 1 по сведениям о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период необходимо отразить наименование ликвидируемой организации МУП ЖКХ «Светлый» МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области с указанием даты 28.01.2019г.;

- в разделе 3 исправить «дефицит бюджета в 2019 году составил 664263,5 рублей», на «профицит бюджета составил 22637,53 рублей» (ф.0503117). В соответствии с ст.6 Бюджетного кодекса РФ бюджет Светлого сельсовета не может быть консолидированным. Таблицу №3 необходимо дополнить текстовыми статьями бюджета из Решения;

- в разделе 5 не указано, какие таблицы не заполняются в связи с вступлением в силу изменений к составлению годовой отчетности. Таблицы без значений не нужно прикладывать к пояснительной записке. Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке. Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей должен быть в разделе 5, а не в 4 разделе;

2) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

3) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются, но в 3 разделе пояснительной записки данные отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

4) Бюджетная отчетность представлена без сопроводительного письма и без нумерации;

5) В нарушение п. 6 **Инструкции №191н** ф.0503140, 0503164, 0503171, 0503178, 0503296 представлены без подписи руководителя;

6) При сверке значений утвержденных бюджетных назначений ф.0503117 с Решением Совета депутатов №60 от 25.12.2019г. выявлено расхождение значений в ф.0503117 «доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» составляют 21,18 тыс.рублей, «налоговые и неналоговые доходы» 4033,37 тыс.рублей, «дотации» 9902,50 тыс.рублей, а в Решении Совета депутатов 21,2 тыс.рублей, 4033,34 тыс.рублей, 10127,3 тыс.рублей соответственно.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В связи с низким исполнением бюджета в 2019 году по налогу на имущество и земельному налогу, в 2020 году принять меры к выполнению плана (проводить комиссии и рейды).

3. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год не содержит искажений и в целом достоверна.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

4. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после устранения замечаний.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | А.В.Чеботарева |
| Инспектор Контрольно-счетной палаты | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Г.А.Пегова |